



iniziativa
da las alps

Le politiche di trasferimento modale attraverso le Alpi



Cuneo, 4 giugno 2010

Barbara Sutter-Widmer, Iniziativa delle Alpi



**iniziativa
da las alps**

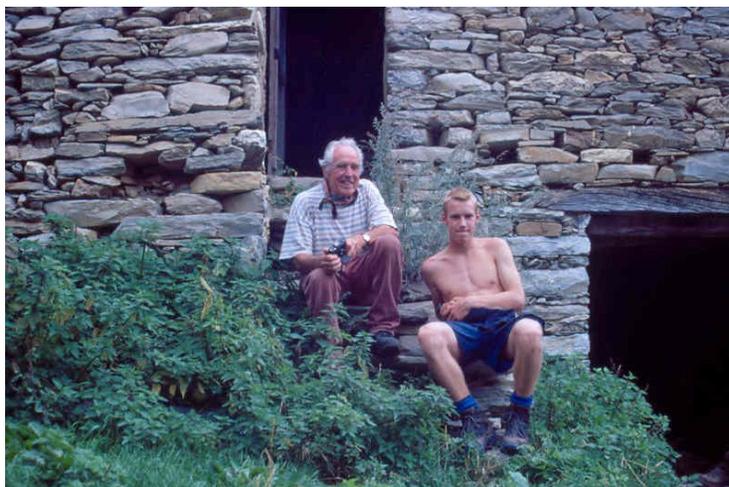
Indice

- 1. Introduzione**
2. Traffico e ambiente
3. Politica dei trasporti svizzera
4. Borsa dei transiti alpini
5. Contest UE / basi giuridiche



iniziativa
da las alps

Alpi: paesaggio naturale e costruito





iniziativa
da las alps

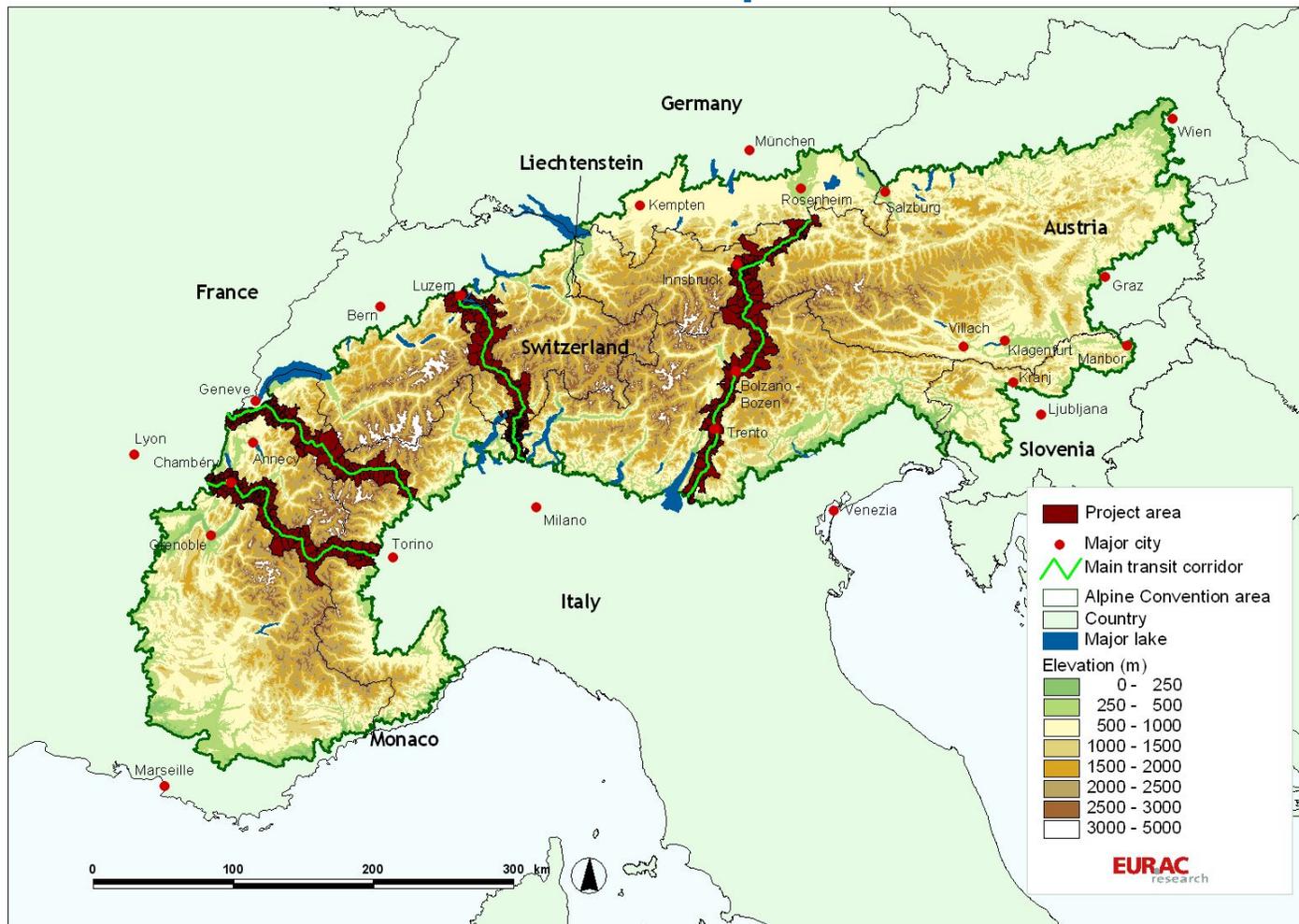
Alpi: regione di transito





iniziativa
da las alps

Corridoi di transito alpini



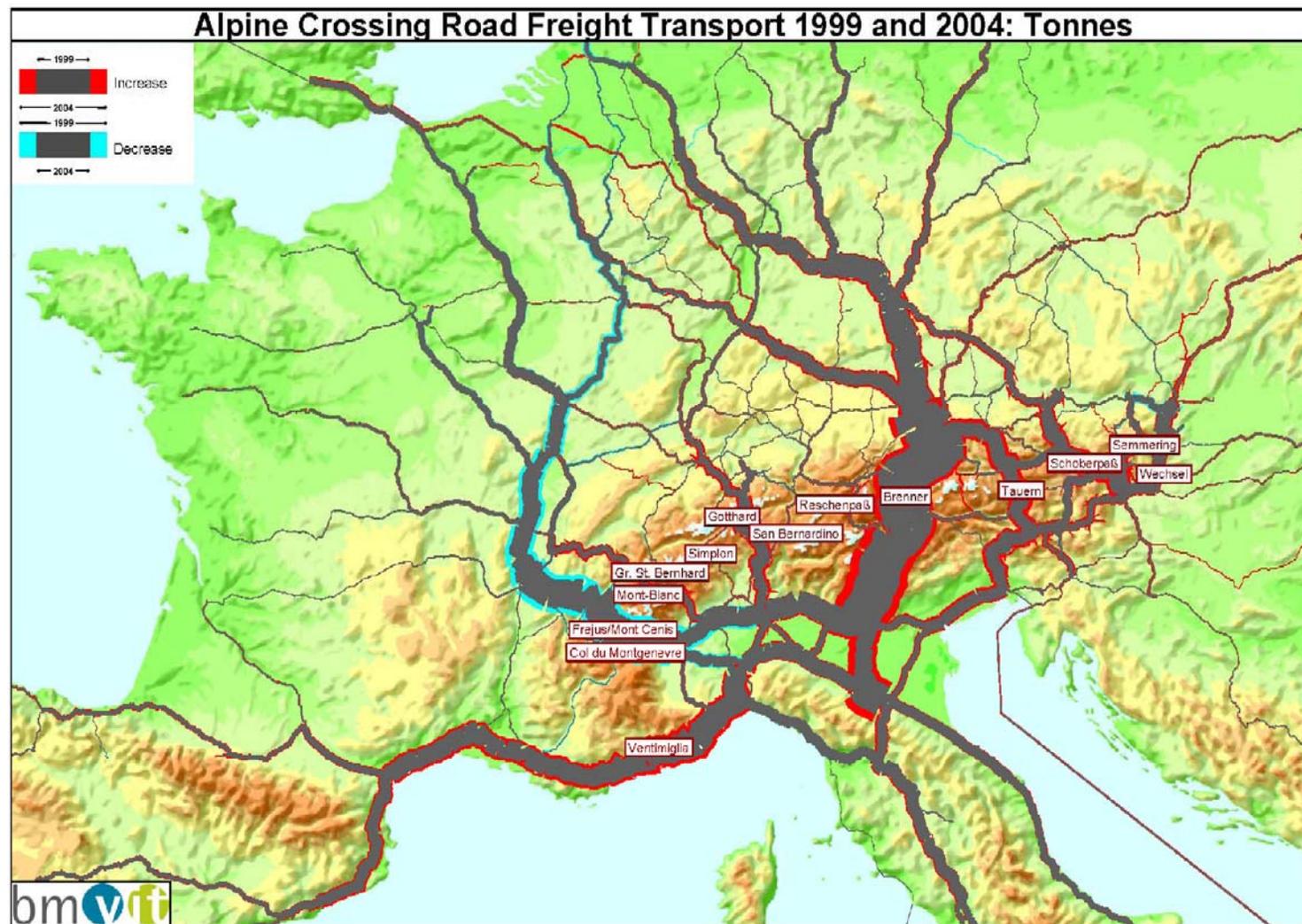
EURAC Research, Institute for Regional Development and Location Management, 2006

This map includes data licensed from the European National Mapping Agencies, ©EuroGeographics. Country boundaries, Water, DCW, 1999. Cities, ArcWorld Supplement, 1999, DEM Mona Pro Europe @GEOSYS.



iniziativa
da las alps

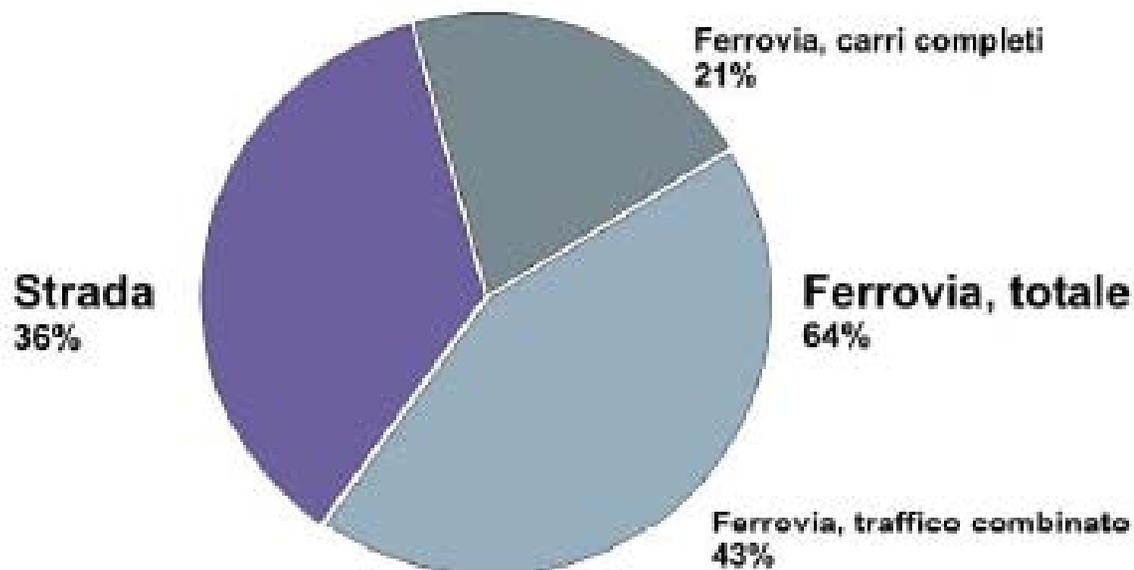
Flussi di traffico attraverso le Alpi





Ripartizione modale del traffico merci attraverso l'arco alpino

Rapporto modale 2007





iniziativa
da las alps

Indice

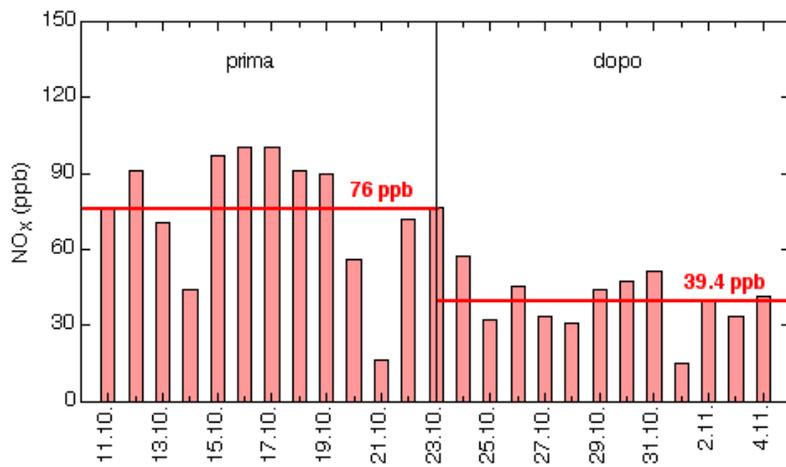
1. Introduzione
- 2. Traffico e ambiente**
3. Politica dei trasporti svizzera
4. Borsa dei transiti alpini
5. Contest UE / basi giuridiche



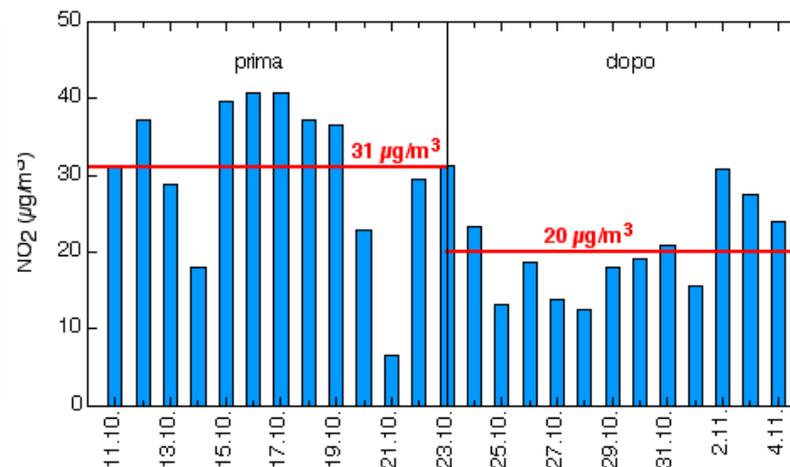
Inquinamento dell'aria

Gottardo: prima e dopo la chiusura 2001 (rilevamenti a Bodio)

NO_x – ossidi di azoto

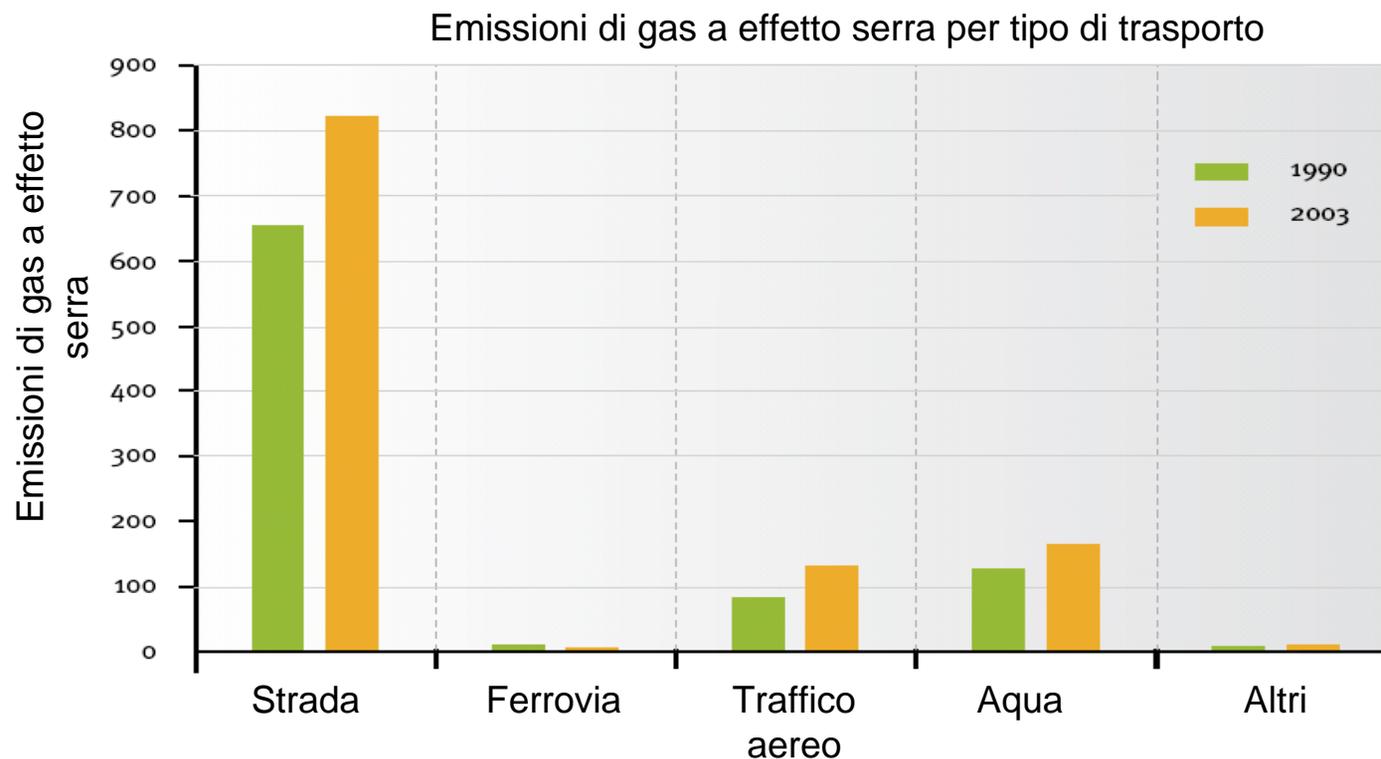


NO₂ – diossido di azoto





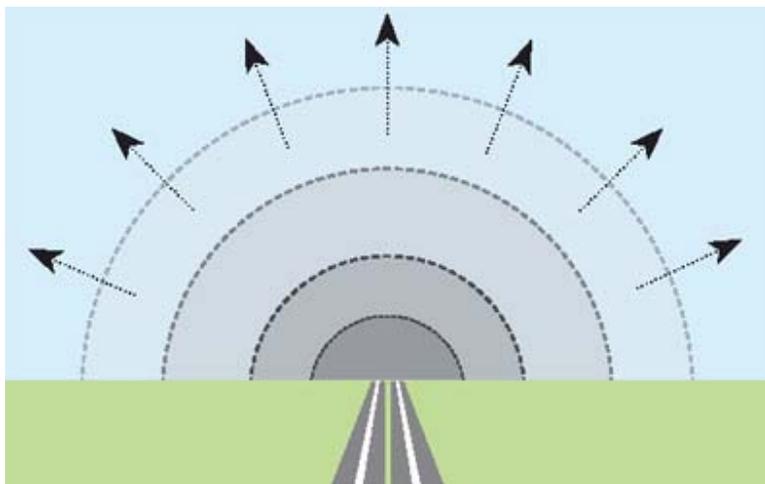
Emissioni di gas a effetto serra: la strada non è innocente



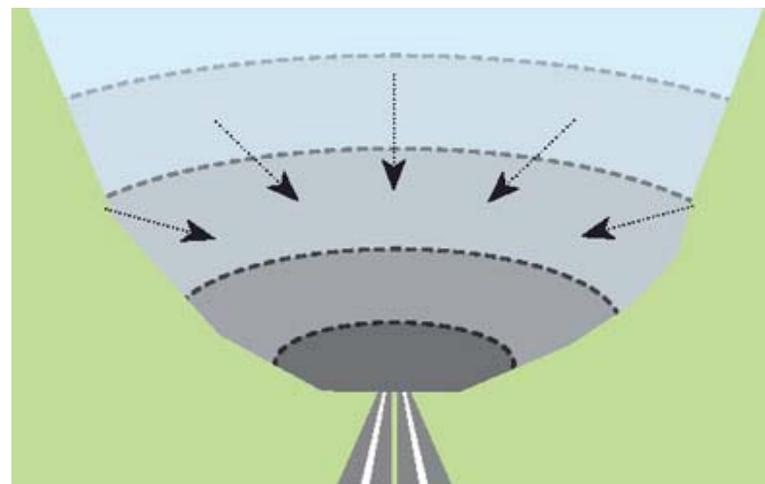
Quelle: Europäische Umweltagentur 2007

Sostanze inquinanti: effetti amplificati

pianure:
buona dispersione



vallate:
3 x di più durante il giorno
6 x di più durante la notte
2 x di più in inverno rispetto all'estate

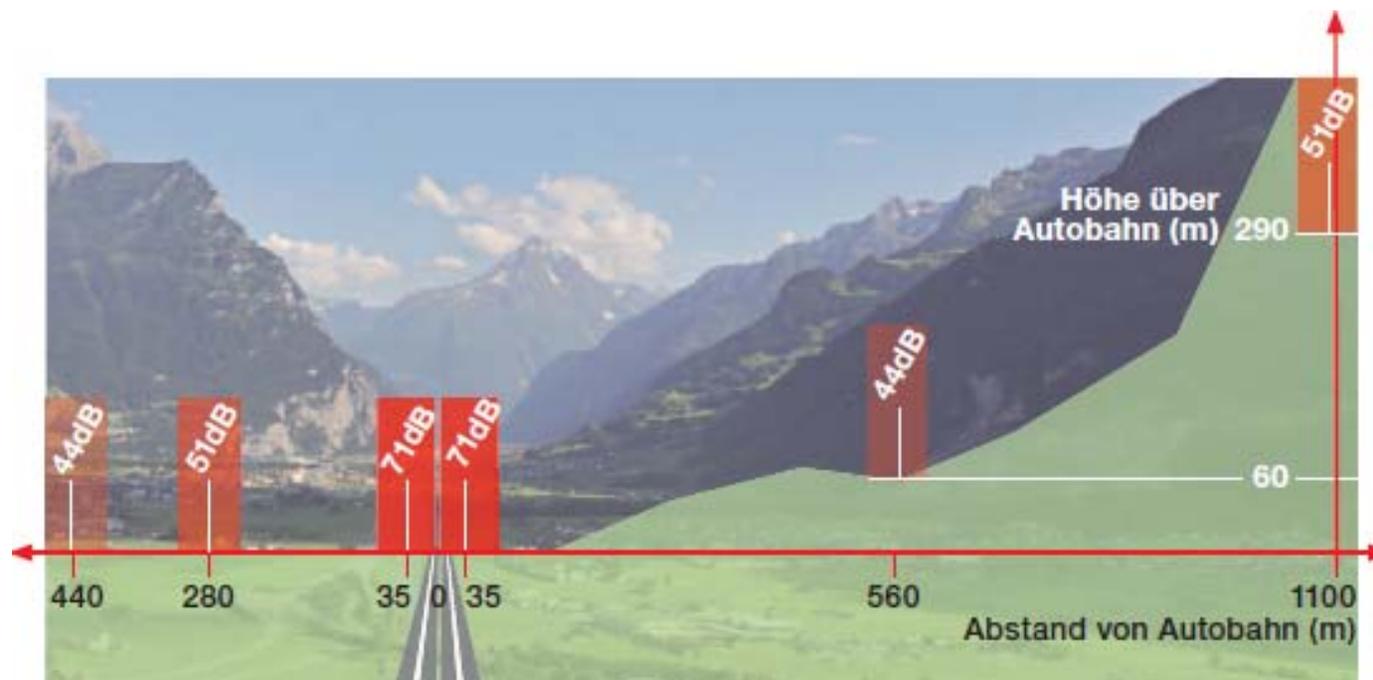




iniziativa
da las alps

Rumore: effetti amplificati

Espansione del rumore: l'effetto eco





iniziativa
da las alps

Indice

1. Introduzione
2. Traffico e ambiente
3. **Politica dei trasporti svizzera**
4. Borsa dei transiti alpini
5. Contest UE / basi giuridiche

Le decisioni del popolo svizzero sui trasporti confermano l'indirizzo

- 1987 Ferrovie 2000 56,7% Si
- 1992: NTFA (AlpTransit) 63,6% Si
- 1994: Iniziativa delle Alpi 51,9% Si
- 1998: Tassa sul traffico pesante (TTPPC) 57,2% Si
- 1998: FinTP (Finanziamento di AlpTransit) 63,5% Si
- 2000: Accordo con l'UE sui trasporti terrestri 67,2% Si
- 2004: Avanti-No (contro raddoppio + autostrade) 63,0% No

Art. 84 Transito alpino (Iniziativa delle Alpi)

1. La Confederazione **protegge la regione alpina dalle ripercussioni negative del traffico di transito**. Limita il carico inquinante del traffico di transito a una misura inoffensiva per l'uomo, la fauna, la flora e i loro spazi vitali.
2. Il traffico transalpino per il trasporto di merci attraverso la Svizzera avviene tramite ferrovia. **Il Consiglio federale prende le misure necessarie**. Eccezioni sono ammissibili soltanto se indispensabili. Esse devono essere precisate dalla legge.
3. La **capacità delle strade di transito** nella regione alpina non può essere aumentata. Sono eccettuate le strade di circonvallazione che sgravano gli abitati dal traffico di transito.

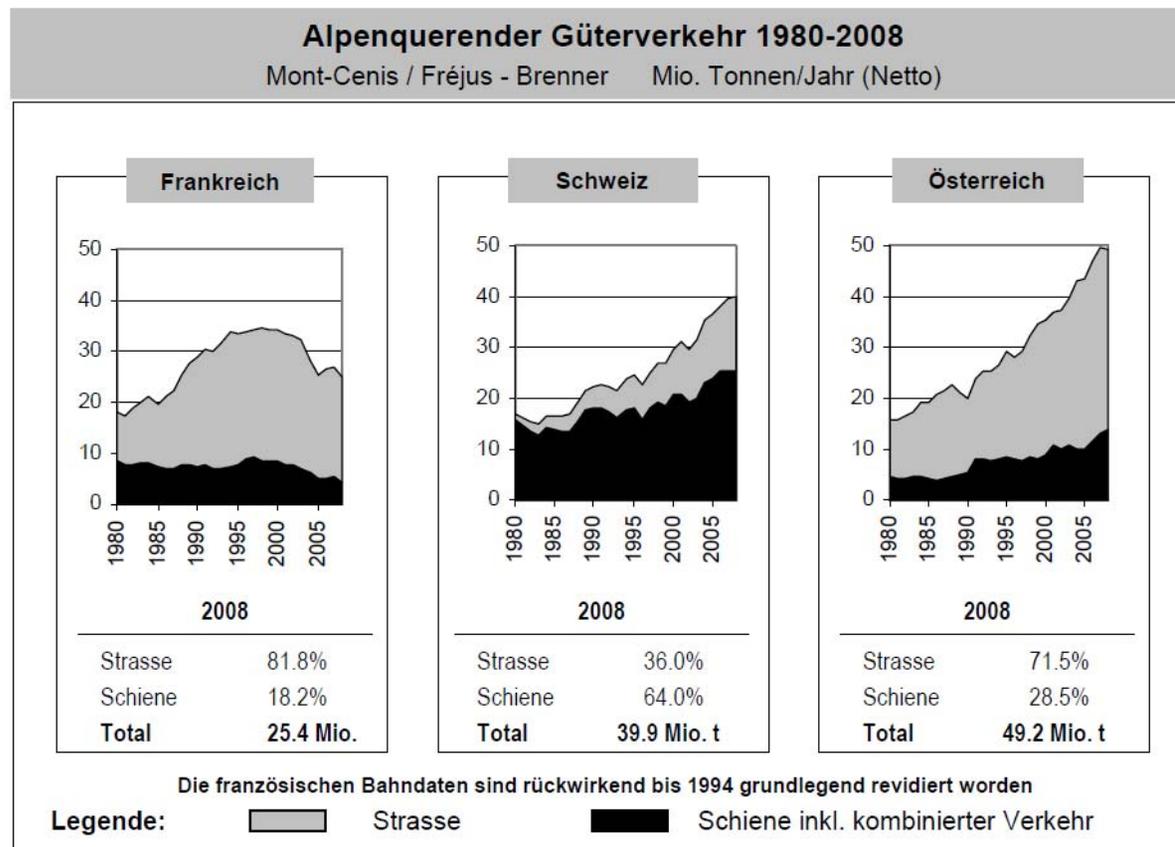
Condizioni attuali

Legge trasferimento traffico merci (dal 1.1.2010)

- Mantenimento dell'obiettivo di 650'000 transiti, al più tardi 2 anni dopo l'apertura della galleria dei base del Gottardo
- Obiettivo intermedio 2011: al massimo 1 milione di transiti
- Borsa dei transiti alpini inserita nella legge, ma non ancora attuata



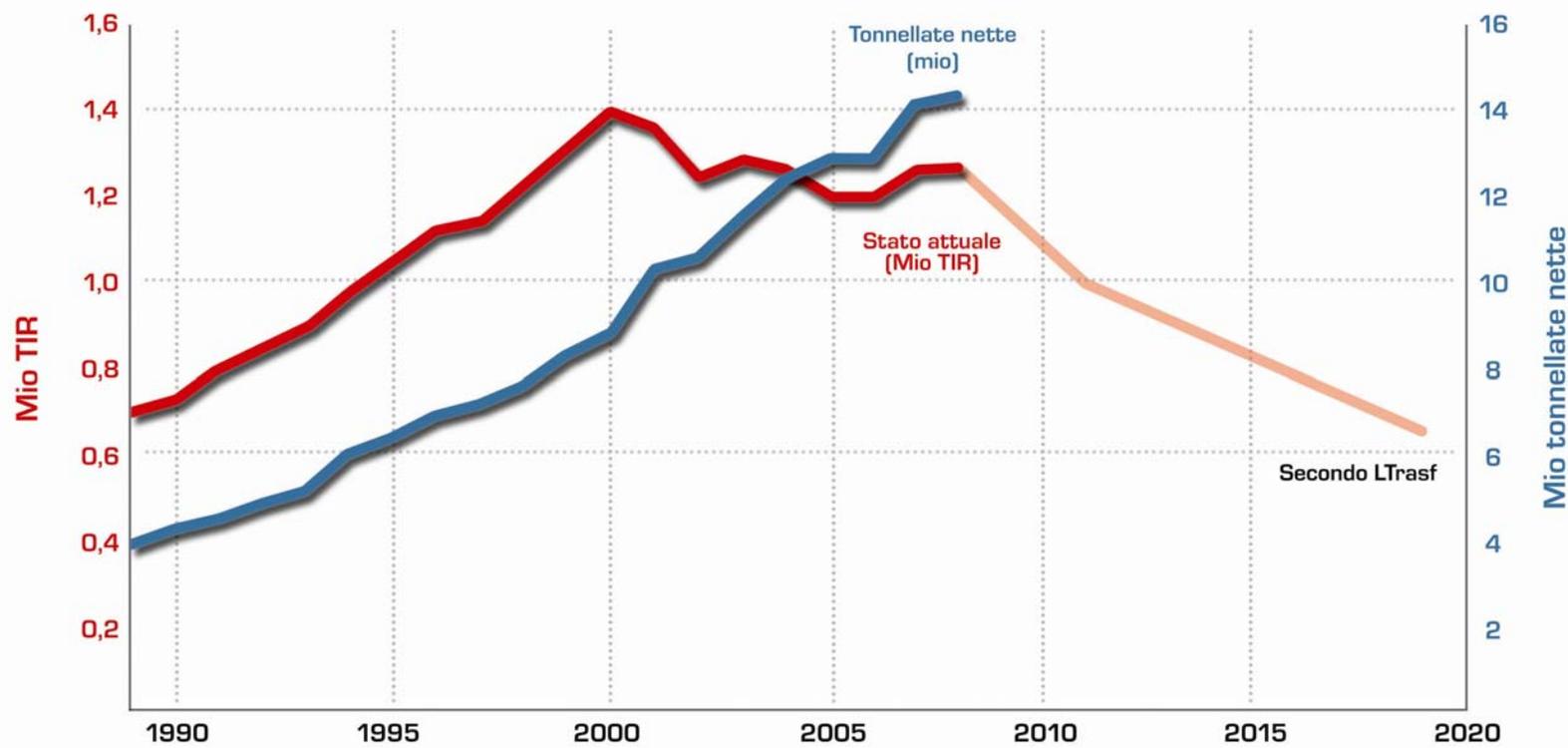
Evoluzione del traffico merci attraverso l'arco alpino





Obiettivo non raggiunto

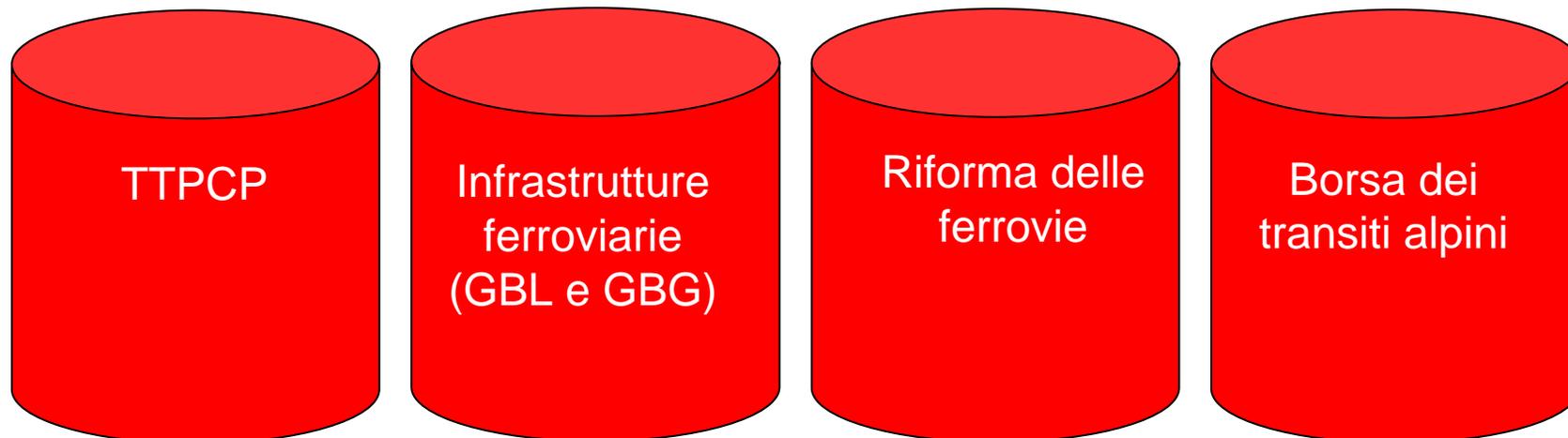
Traffico merci attraverso le Alpi (strada)





iniziativa
da las alps

I quattro pilastri della politica di trasferimento CH



Misure di accompagnamento
(Promovimento del TC)

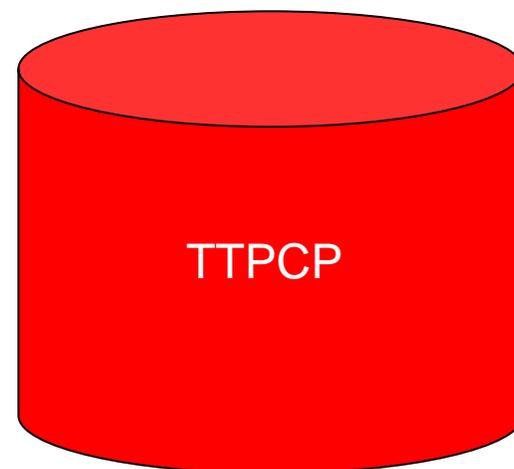
Fonte: UFT



iniziativa
da las alps

Tassa sul traffico pesante commisurata alle prestazioni (TTPCP)

- Veicoli dal peso complessivo $\geq 3,5$ t
- Intera rete viaria
- Tassa commisurata a:
 - distanza
 - peso complessivo consentito
 - emissioni
- Nel 2008 aumento a 1.8 cent. / tkm (media ponderata)

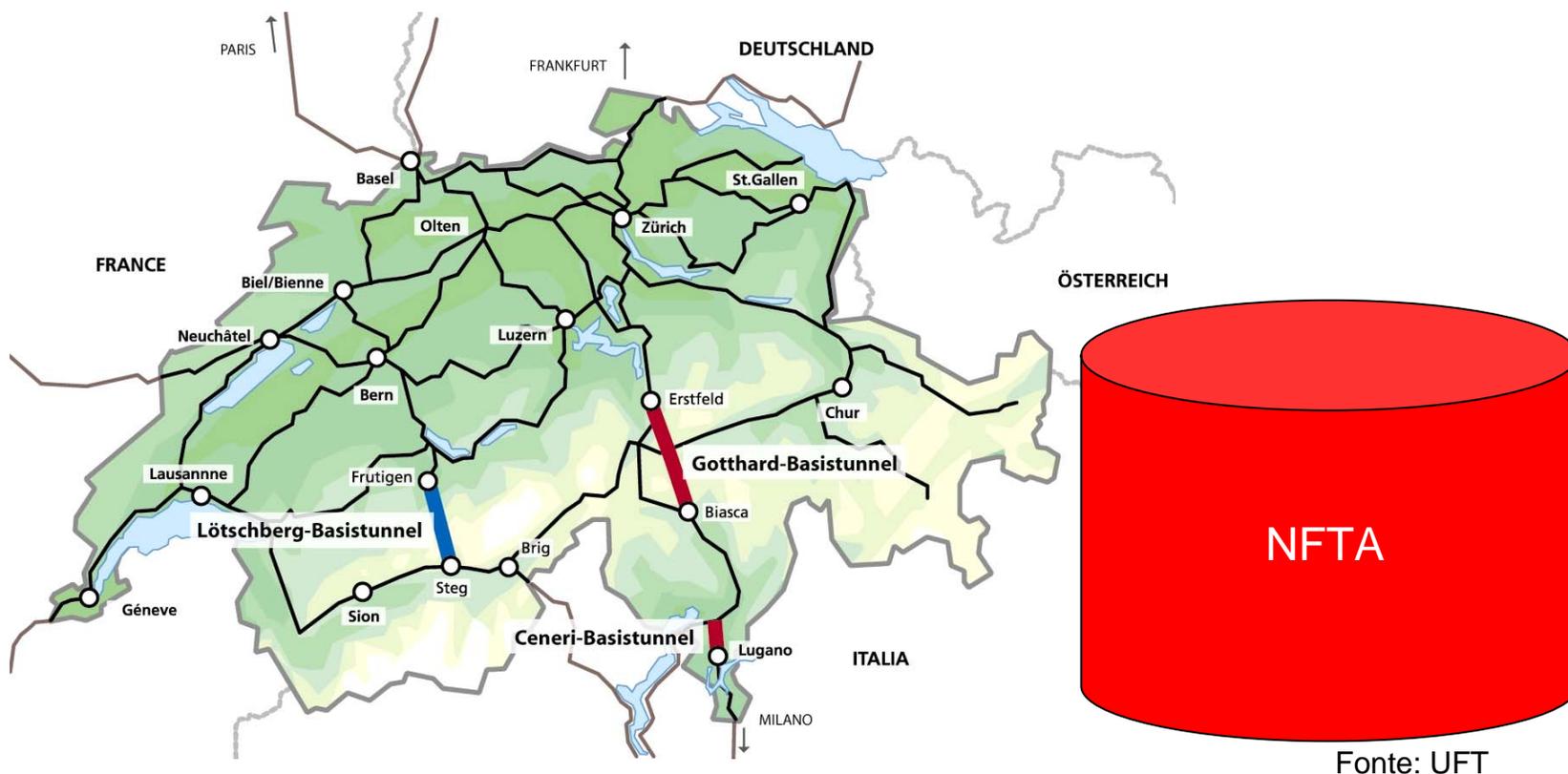


Fonte: UFT



iniziativa
da las alps

Nuove traversali ferroviarie alpine

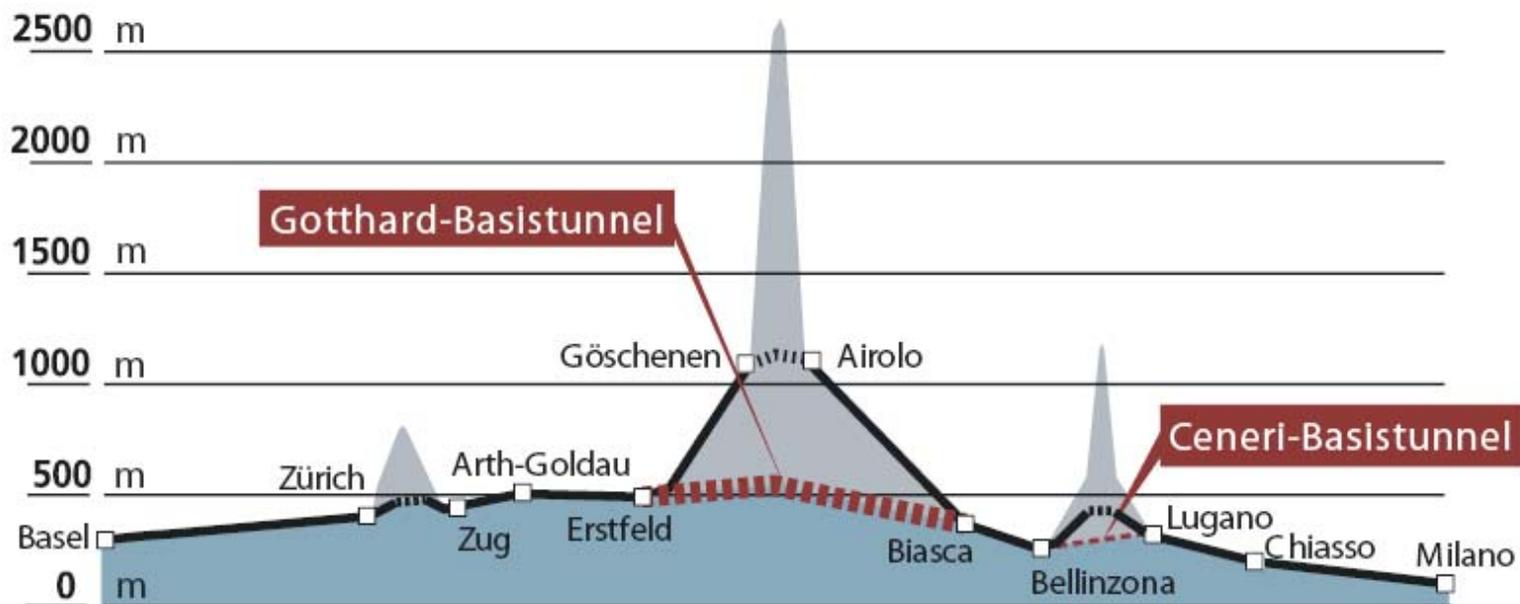


Fonte: UFT



iniziativa
da las alps

Asse del San Gottardo



Fonte: UFT



iniziativa
da las alps

Riforma delle ferrovie

- Introduzione principio di ordinazione (1996)
- Recepimento della direttiva Ue 91/440 (1999)



Fonte: UFT



iniziativa
da las alps

Indice

1. Introduzione
2. Traffico e ambiente
3. Politica dei trasporti svizzera
4. **Borsa dei transiti alpini**
5. Contest UE / basi giuridiche



iniziativa
da las alps

La borsa dei transiti alpini

Alpi sensibili:
Risorsa limitata, capacità limitata
Offerta limitata



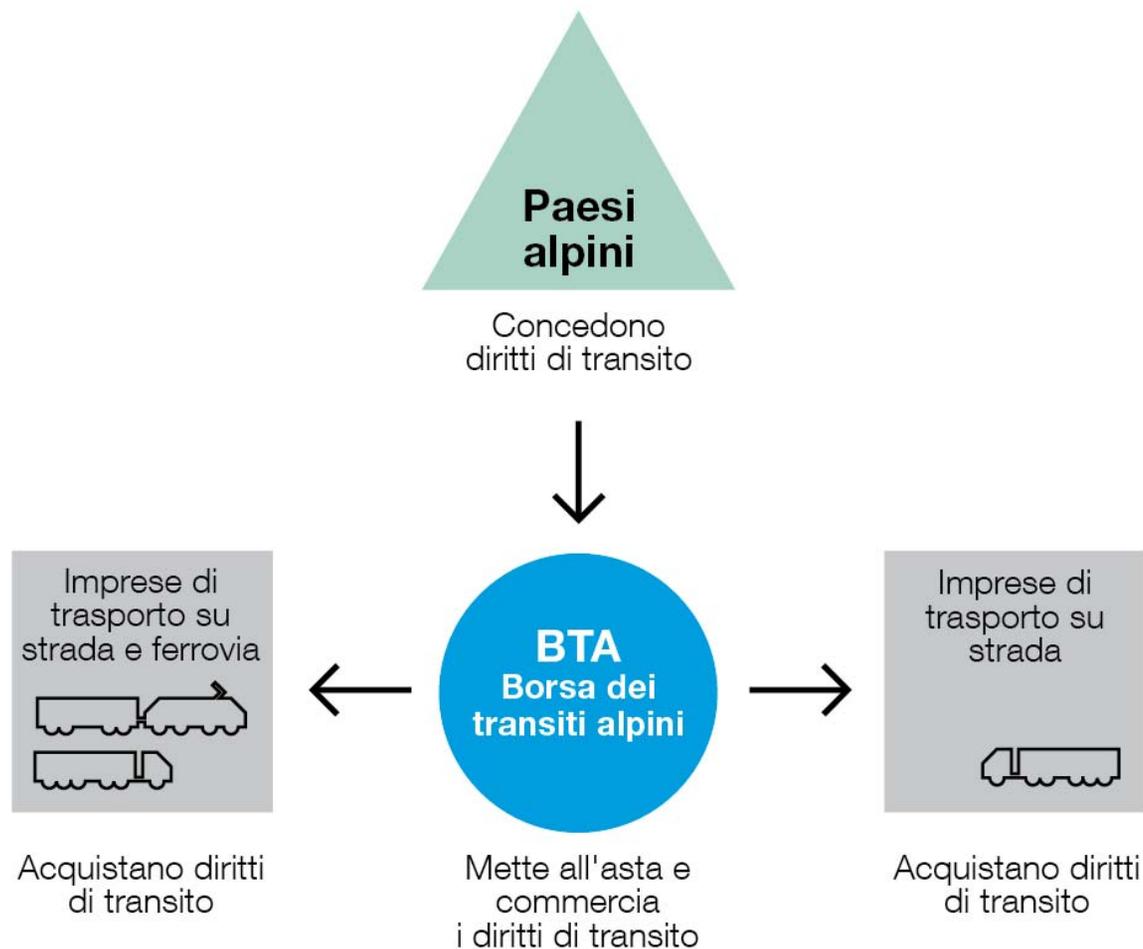
Forte richiesta di
attraversamento delle
Alpi con mezzi pesanti

La borsa permette di bilanciare e regolare l'offerta e la domanda.



iniziativa
da las alps

Funzione della BTA (I)



Funzione della BTA (II)

1. Limitazione dei transiti di TIR
 - Decisione politica sulla quantità
 - Riduzione graduale
2. Distribuzione
 - Passi alpini / giorni
 - In base alla sicurezza, alla salute, all'inquinamento
3. Attribuzione di diritti di transito / messa all'asta
4. Compravendita dei diritti di transito tramite una borsa su internet



Il commercio d'una risorsa limitata

Oggi

- Limitazione del traffico tramite capacità stradale (decisa politicamente: management del traffico tramite le colonne o eccesso d'offerta)

Con la BTA

- Limitazione del traffico tramite un tetto massimo di transiti (deciso politicamente), fissato in base a criteri ambientali, sanitari e di sicurezza*, distribuiti sui diversi passi alpini (* In Svizzera: 650'000 transiti di TIR a partire dal 2019)



iniziativa
da las alps

Una soluzione per tutto l'arco alpino

Svizzera

Limite max. transiti fissato nella LTrasf
TTPCP (tutte le strade)
NTFA
Misure ausiliarie
RoLa (Autostrada viaggiante)
Sistema di dosaggio al Gottardo

Germania

Tassa sui TIR

Francia / Italia

Pedaggi auto-
stradali e per le
gallerie
Sistema di
dosaggio
RoLa Moncenisio



Austria

Ecopunti (aboliti)
Pedaggi (solo autostrade)
Pedaggi straordinari
Autostrada viaggiante
Provvedimenti in Tirolo
(zone di risanamento;
divieti di transito)

Vantaggi per ...

- per la popolazione: migliore qualità dell'aria, meno rumori, più sicurezza, qualità di vita
- per l'economia: migliore pianificabilità dei trasporti, prezzo calcolabile, niente ingorghi e costi dovuto alle colonne, consegna puntuale delle merci
- per la ferrovia: prezzo globale vicino alla strada, impulso a riorganizzare la logistica
- Vantaggi per l'ambiente: meno trasporti inutili, meno trasporti vuoti, più ferrovia – meno inquinamento



iniziativa
da las alps

Indice

1. Introduzione
2. Traffico e ambiente
3. Politica dei trasporti svizzera
4. Borsa dei transiti alpini
5. **Contest UE / basi giuridiche**



iniziativa
da las alps

Le vacche sacre possono continuare a pascolare

- non discriminazione
- libera scelta del mezzo di trasporto
- divieto del contingentamento
- fiscalità limitata





iniziativa
da las alps

Politica di trasferimento in Europa (I)



ention convention alpine convenzione delle alpi alpska kon

Convenzione delle Alpi: maggiore trasferimento del traffico.

In particolare del traffico merci, sulla rotaia, soprattutto anche tramite (...) strumenti di mercato (...).

European Environment Agency



Agenzia ambientale europea (2001) Comunque, è chiaro che le misure tecniche non bastano da sole per ridurre l'impatto ambientale del traffico a livelli inferiori a quelli critici e al carico critico nelle aree di montagna. Sono necessari ulteriori pacchetti di misure, inclusa la gestione (management) della domanda di trasporto (...).

Politica di trasferimento in Europa (II)

Dichiarazione di Zurigo dei Ministri dei trasporti di A, D, I, F, CH, EU (2001)

Approvazione delle regole speciali per i TIR al Gottardo: maggiore distanza di sicurezza, limitazione della velocità

→ di fatto limitazione della quantità Regolamentazione simile nelle gallerie alpine fra Francia e Italia.

Eurovignetta (2005) la compensazione dei costi esterni non è (ancora) possibile, determinati aumenti ammessi in zone sensibili, principio di sussidiarietà per lottare contro i problemi ambientali con tasse d'incitamento (art. 9 - 1a).



iniziativa
da las alps

Politica di trasferimento in Europa (III)



Bilancio intermedio del libro bianco sui trasporti dell'UE (2006) le tasse possono essere scalari per tener conto degli effetti ambientali o dei rischi d'ingorgo, in particolare in zone ambientalmente sensibili nonché nelle città. In tali zone possono essere applicate altre forme di attribuzione della capacità, per esempio, tramite il commercio di diritti di transito (pagina 20).

Comitato delle Regioni - Presa di posizione sulla „Midterm-Review: accoglie la proposta di (...) assegnazione di capacità di transito nelle città e nelle zone sensibili tramite il ricorso a strumenti di mercato, come per esempio il commercio di diritti di transito.

Grazie.



www.iniziativa-delle-alpi.ch

www.borsa-dei-transiti.org